משרד הרווחה
והביטחון החברתי

1.9.26

לכבוד,
ועדת המכרזים

שלום רב,

הנדון: <u>בקשה לפטור ממכרז - ספק יחיד – מרכז מרח"ב בי"ח "מרחבים" נס ציונה</u>

<u>רקע</u>: ילדים ובני נוער עם קשיים נפשיים והתנהגותיים חמורים מהווים חלק מאוכלוסיית ילדים ובני הנוער בסיכון. קבוצה זו, זוהתה על ידי אנשי מקצוע מתחומי החינוך, הבריאות והרווחה כקבוצת ילדים הדורשת התייחסות מיוחדת, היות והם זקוקים לשירותים אינטנסיביים ומותאמים בתחומי החינוך, הרווחה והבריאות גם יחד.
קיימות חשיבות רבה להרחבת המענים בקהילה עבור אוכלוסייה זו, למניעת צורך באשפוז או השמה חוץ ביתית עבור חלק מהילדים וכן ביכולתם לספק מענה לילדים לאחר אשפוז, או לחילופין לאחר תקופה של השמה חוץ ביתית תוך מעבר הדרגתי חזרה לחיי קהילה.
לאור זאת, החליטו מנכ"לי משרדי הבריאות, החינוך והרווחה בשנת 2014, להקים צוות בין משרדי, אשר יבחן פתרונות בקהילה עבור אוכלוסייה זו.
אחד הנושאים שנבחן לעומק, הינו מענה בקהילה אשר ייתן פתרון ויענה על צרכיהם של ילדים עם הבעיות נפשיות ומשפחותיהם הנמצאים בקהילה, אך מתקשים להשתלב בה באופן כללי ובפרט במסגרת חינוכית.
צוות משותף רווחה, בריאות חינוך, עבד יחד על גיבוש תפיסה משותפת ומודל בין משרדי להפעלת מרכז אינטגרטיבי עבור אוכלוסייה זו וכך גובש מודל מרכז מרח"ב (מרכז רווחה, חינוך בריאות).

<u>מרכז מרח"ב</u>: מרכז המסייע ונותן מענה במניעת נשירה ובהשתלבות, הן במסגרת לימודית והן בקהילה בה נמצאים הילד ומשפחתו. מדובר במרכז מרפאתי, אזורי, הוליסטי ואינטגרטיבי, הנותן מענה בקהילה לילדים ובני נוער עם הפרעות נפשיות והוריהם, תוך התייחסות לכלל תחומי החיים של הילדים וכל זאת תחת קורת גג אחת.
המרכז מיועד לילדים בגילאי 8-18, מהווה גוף תומך בתקופה בה הם מתקשים להשתלב בקהילה וזקוקים לתמיכה, ליווי וסיוע בחזרה לתפקוד ושיקום בסביבתם הטבעית.
במרכז מושם דגש על הקניית מיומנויות וכישורים הנדרשים לחיי יום יום נורמטיביים בקהילה: עבודה עם הילדים באמצעות טיפולים רגשיים פרטניים וקבוצתיים ; סיוע במיצוי זכויות ; תיווך ועירוב גורמי הרווחה בקהילה ; עבודה פדגוגית טיפולית עם הילדים להקניית אסטרטגיות למידה והשלמת פערים לימודיים, תיווך אינטנסיבי מול בתי הספר בקהילה ; עבודה עם ההורים על הקניית כלים לתמיכה והכלה בתוך המשפחה ; מתן טיפול נפשי, התנסות בפעילויות חברתיות תחת השגחה רפואית פסיכיאטרית, על מנת לאפשר השתלבותם בכל התחומים בקהילה והישארותם בה.

מינהל שירותים חברתיים ואישיים | אגף בכיר משפחות ילדים ונוער בקהילה |
שרות תכניות ומסגרות בקהילה
רחוב ירמיהו 39, מגדלי הבירה, ירושלים
טל': 02-5085630 | פקס: 02-5085948

<u>אוכלוסיית היעד</u>: ילדים ונוער בגילאי 8-18, המתמודדים עם הפרעות נפשיות הפוגעות בתפקודם, כפי שהן מוגדרות ב- ICD או ב-DSM, והורי הילדים המטופלים במרכז.
בנוסף לכך: א. ילדים הלומדים במערכת החינוך ובכלל זה תלמידים עם הפרעות נפשיות, הזכאים לשירותי חינוך מיוחדים ואינם מסוגלים להשתלב או אינם משולבים באופן סדיר, מידי יום ולאורך כל היום, במסגרת חינוכית בקהילה ו/או נמצאים בתהליך נשירה גלויה או סמויה.
ב. ילדים אשר להערכת הגורמים המטפלים, זקוקים להתערבות רב תחומית אינטנסיבית בקהילה.

<u>תנאי סף לפתיחת מרכז:</u> המרכז יכול לפעול במסגרת שרותי בריאות הנפש לילדים ונוער בבתי חולים ממשלתיים או בתי חולים לא ממשלתיים, בהם קיימים מרכזים חינוכיים בעלי סמל מוסד של משרד החינוך ויפעל בשטח ביה"ח.
ניתן לפתוח מרכז חדש רק לאחר קבלת אישור מועדת ההיגוי הבין משרדית, הקצאת תקן כיתה ממשרד החינוך (בקשות לתקנים מוגשות עד תודש מאי), אישור תקציבי ממשרד הרווחה. כמו כן, עליו להיפתח בחודש ספטמבר.

<u>תקצוב המודל</u>: נעשה גם הוא בשיתוף שלושת המערכות ומתבצע בערוצים הבאים:

- פסיכיאטר ומטפלים מתוקצבים באמצעות טפסי 17 של קופות החולים, במנוי אבחוני, עפ"י שיטת הכרטיסייה.
- צוות חינוכי –טיפולי משובץ ע"י משרד החינוך תחת סמל המוסד של המרכז החינוכי בבית החולים.
- מנהל, אמרכל, ע"ס מתכלל ועלויות תפעול שוטפות של המסגרת, יתוקצבו ע"י משרד הרווחה והביטחון החברתי באמצעות העברת תקציב שנתי של 706,108 ₪ (מעודכן לתעריפי אוגוסט 2026), כאשר העובדים יגויסו ויועסקו ע"י ביה"ח.

<u>הסבר אודות בחירת בתי החולים:</u> לאחר סיום בניית המודל, נערך ב- 3.5.26 מפגש מקוון אליו הוזמנו כל בתי החולים העומדים בתנאי הסף הנ"ל. במפגש הוצג המודל וכן נשלח דף מידע עם פרטי המודל הבסיסיים.
בסיום המפגש, נמסר לכל המשתתפים, כי מי שמתעניין בפתיחת מרכז בבית החולים שלו, עליו לפנות אל נציג משרד הבריאות אשר נכח בפגישה.
מתוך כ-19 בתי חולים פוטנציאליים פנו והתעניינו: 5 ביח ממשלתיים - מרחבים, איתנים, מעלה כרמל, תל השומר, ונהריה ו- 2 ביח לא ממשלתיים - שלוותה והעמק.
לאור העובדה, כי התקשרות עם בתי חולים לא ממשלתיים מצריכה הליך מכרזי, לא ניתן היה בטווח הזמן שנותר עד ספטמבר 26 לשקול פתיחת מרכזים בביח שאינם ממשלתיים, אך נקבעה ל- 18.10.26 ישיבה עם הייעוץ המשפטי של שלושת המשרדים, על מנת להבין ולתכנן את ההליך מול בתי חולים אלה ואופן בחירתם.

מינהל שירותים חברתיים ואישיים | אגף בכיר משפחות ילדים ונוער בקהילה |
שרות תכניות ומסגרות בקהילה
רחוב ירמיהו 39, מגדלי הבירה, ירושלים
טל': 02-5085630 | פקס: 02-5085948

מתוך בתי החולים הממשלתיים, שניים החליטו, כי הם אינם ערוכים לפתיחת מרכז בשנה זו, עם בי"ח מעלה כרמל עדיין מתנהל שיח לגבי היכולת לפתוח מרכז השנה ובתי החולים מרחבים ואיתנים הביעו רצון, הסכמה ומוכנות לפתיחת מרכז.

<u>נימוקי הבקשה</u>: מבדיקה שערכנו מול בתי החולים מרחבים, נמסר לנו כי מפאת מגבלת תקינה ומחסור במנגנוני העסקה ישירים במדינה, אין באפשרות ביה"ח לתפעל את מרכז מרח"ב באופן ישיר. עם זאת, לביה"ח קיים הסכם פעילות תקף עם תאגיד הבריאות ליד המרכז הרפואי תל אביב (איכילוב). לפיכך, התפעול השוטף, ניהול המכלול הכספי והעסקת כח האדם המקצועי, יכולים להתבצע באמצעות תאגיד הבריאות איכילוב במרפאה בנס ציונה, זאת תחת פיקוח ובקרה קלינית וכלכלית של הנהלת בית החולים מרחבים ותאגיד הבריאות איכילוב.

לאור זאת, אנו מבקשים את אישור הוועדה להתקשרות באמצעות הסכם אשר ייחתם עם תאגיד הבריאות איכילוב (בשם בית החולים מרחבים), בפטור ממכרז – ספק יחיד לפי תקנה 3 (29) לתכ"ם וזאת לתקופה של 3 שנים החל מיום 1.9.26 עם אפשרות הארכה לשנה ולאחר מכן לשנה נוספת.

עלות ההתקשרות לתקופה זו תהיה 706,108 ₪ לשנה (הסכום עשוי להשתנות לפי החלטות ועדת התעריפים של המשרד).

אבני דרך לתשלום: רבעוני.

מודל התשלום: מודל במרכבה, תעריף למרכז (ולא להשמה).

בברכה,

מאיה אשור-סמדר
מנהלת תחום ממשק רווחה בריאות
אגף בכיר, משפי ילדים ונוער בקהילה

מינהל שירותים חברתיים ואישיים | אגף בכיר משפחות ילדים ונוער בקהילה |
שרות תכניות ומסגרות בקהילה
רחוב ירמיהו 39, מגדלי הבירה, ירושלים
טל': 02-5085630 | פקס: 02-5085948

מרים שפירא, דו"ח
מנהלת תחום תקצוב ותמחור אנפי
מינהל שירותים אישיים וחברתיים
משרד הרווחה והכסלון החברתי

עדכון אחרון אפר-26

תקנה 23103944

מודל תעריפי- מרכז אינטגרטיבי בביח ממשלתי

8ילדים ביום, 5 ימים
בשבוע, סה"כ 40 ילדים

תפקיד/הוצאה		היקף משרה	עלות חודשית	עלות שנתית	גורם ממן	שעות לילד	הערות
מנהל	100%	100%			רווחה		
אמרכל	50%	50%			רווחה		
עו"ס מתכלל	80%	80%			רווחה		
סה"כ כ"א משרד הרווחה				484,405	רווחה		
מבנה אחזקה ושכ"ד	כיתה			221,702	רווחה	כיתה, חדרי טיפול, חדר קבוצות, משרד, חצר, מטבחון, אחזקת מבנה, חומרים וציוד מתכלה, אירועים, כבוד קל וכד'	הערכה
סה"כ משרד הרווחה				706,108			
פסיכיאטר	25ש'ש =60%	60%	-	-	בריאות	כל ילד בממוצע אחת לשבועיים +ישיבות צוות = 25 ש"ש	לפי עלויות רווחה
מטפלים שונים	ש"ש 160 עוס מטפל ופסיכולוג קליני	250%			בריאות	עבור כל ילד שעה פרטנית+שעה משפחתית+שעה קבוצתית+ שעת ישיבות והדרכות = 4 שש לילד כפול 40 ילדים = 160 שש	לפי עלויות רווחה
עובדי הוראה	הוראה- 51 ש'ש, סייעת 50 ש'ש				חינוך		לפי עלויות חינוך
מטפל באומנות	15ש'ש		-		חינוך		כלול בתוך הוצאות עובדי הוראה
הסעות	הסעות				חינוך		עלות משתנה בהתאם לצורך
סה"כ			-				

נספח ד'

דוגמה לחוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד / ספק חוץ

אל: ועדת המכרזים

הנדון: <u>חוות דעת מקצועית במסגרת כוונה להתקשר עם ספק יחיד/ספק חוץ</u>

הבקשה מסתמכת על תקנה 3(31) ☒ / 3(29) ☐ (סמן את התקנה המתאימה) <u>לתקנות חובת המכרזים, תשנ"ג-1993</u> ועל <u>הוראות תכ"ם, "פטור מחובת המכרז", מס' 7.6.1</u>.

תיאור מהות ההתקשרות (רקע זפירוט התכונות של הטובין/השירות/העבודה)
משרד הרווחה והביטחון החברתי, באמצעות אגף בכיר משפחות וילדים בקהילה שבמנהל שירותים חברתיים ואישיים, שותף בהפעלת "מרכז מרח"ב" (מרכז רווחה, חינוך, בריאות) - מרכז אינטגרטיבי לילדים ובני נוער עם הפרעות נפשיות המתקשים להשתלב במסגרת חינוכית ובקהילה. המרכז פועל בשותפות בין משרדית (בריאות, חינוך ורווחה) הן בפן המקצועי והן בפן בתקציבי. בהתאם למודל התעריף המאושר, משרד הרווחה והביטחון החברתי מממן ומעביר תקציב יעודי עבור ניהול המרכז, האמרכלות, עבודת התכלול הסוציאלית והעלויות התפעוליות השוטפות. במקרה הנוכחי, מתוכנן הקמת מרכז מרח"ב במרכז הרפואי לבריאות הנפש "מרחבים" בנס ציונה (בית חולים פסיכיאטרי ממשלתי). מפאת מגבלת תקינה ומחסור במנגנוני העסקה ישירים במדינה, אין באפשרות בית החולים לתפעל את המרכז באופן ישיר. עם זאת, לבית החולים קיים הסכם פעילות תקף עם תאגיד הבריאות ליד המרכז הרפואי תל אביב (איכילוב). לפיכך, התפעול השוטף, ניהול המכלול הכספי והעסקת כוח האדם המקצועי יבוצעו באמצעות תאגיד הבריאות איכילוב במרפאה בנס ציונה, תחת פיקוח ובקרה קלינית וכלכלית של הנהלת בית החולים מרחבים ותאגיד הבריאות איכילוב. ההסכם ייחתם בין משרד הרווחה והביטחון החברתי לבין תאגיד הבריאות איכילוב (בשם בית החולים מרחבים), והעברת התקציבים תבוצע ישירות לתאגיד הבריאות. לאור האמור, מבוקש פטור ממכרז לפי תקנות חובת המכרזים, לצורך התקשרות עם תאגיד הבריאות איכילוב כספק יחיד המשמש כגוף המפעיל והמתווך הפיסקלי להקמת המרכז והפעלתו.

האם קיים בנושא ההתקשרות מכרז חשכ"לי ☐ כן ☐ לא

סוג ההתקשרות: (סמן X במקום המתאים)

☐ טובין ☐ שירותים

שם הספק:	תאגיד הבריאות ליד המרכז הרפואי תל אביב
מספר הספק (ח.פ/ח.צ/ע.מ/מספר	ח.פ: 580007102

פטור מחובת המכרז

עמותה)	
ספק זה הינו:	☐ ספק יחיד ☐ ספק חוץ
אומדן / שווי ההתקשרות:	706,108 ₪ לשנה, עשוי להשתנות לפי החלטות ועדת תעריפים של המשרד
תקופת ההתקשרות:	3 שנים החל מיום 1.9.26 עם אפשרות הארכה לשנה ולאחר מכן לשנה נוספת.

נימוקים כי הספק הוא ספק יחיד או כי הטובין הם טובין חוץ
(במקרה הצורך ניתן לצרף עמודים נוספים וכל מסמך רלוונטי נוסף)
נא להתייחס לסעיפים הבאים:

1. **האמצעים שבהם נערכו בדיקות לאיתור ספקים נוספים והכנת חוות דעת** כולל פירוט מקורות מידע ופעולות שננקטו (לדוגמה חיפוש באינטרנט, התכתבות עם ספקים, פגישה או שיחה עם ספקים וכדומה): נבחנה החלופה של העברת התקציב ישירות לבית החולים "מרחבים", אולם נמצא, כי לבית החולים אין כיום מנגנונים מתאימים ויכולת העסקה מנהלית/תקנית להעסקת העובדים הנדרשים. מאידך, בית החולים מספק את הסביבה הטיפולית, הליווי והפיקוח המקצועי, בעוד שתאגיד הבריאות איכילוב פועל מולו מכוח הסכם פעילות מאושר (שנחתם בעקבות הליך נורמטיבי/מכרזי של משרד הבריאות לתפעול תאגידי בריאות בבתי חולים פסיכיאטריים) ומשמש כזרוע הביצועית והתפעולית במצבי מחסור בתקני מדינה.
לא נבדקו ספקים חלופיים בשוק החופשי לשם תפקוד כגוף מתווך פיסקלי, שכן מדובר בפעולה מנהלית-תקציבית הנגזרת באופן ישיר מהמבנה הארגוני-משפטי הקיים של בית החולים "מרחבים", מהסכמי ההפעלה הבין-משרדיים ומפלטפורמת תאגידי הבריאות הממשלתיים. אין מדובר בשירות הנרכש בשוק תחרותי חופשי.

2. **ממצאי הבדיקה** (אם ישנם ספקים נוספים בתחום ההתקשרות, יש לפרט את הסיבות לאי התאמתם לביצוע ההתקשרות עימם ואת הסיבות להיות הספק שלגביו נכתבה חוות הדעת ספק יחיד / ספק חוץ):
ממצאי הבדיקה מעלים כי תאגיד הבריאות ליד המרכז הרפואי תל אביב (איכילוב) הינו הגוף היחיד המסוגל לשמש כגוף המפעיל והמתווך הפיסקלי להעברת התקציב ולהפעלת מרכז מרח"ב בבית החולים מרחבים, מהטעמים הבאים:
   - **היעדר מנגנון העסקה ישיר:** בית החולים "מרחבים" אינו יכול לקבל את התקציב ולהעסיק את העובדים במישרין עקב מגבלת תקני מדינה.
   - **מניעת עיכובים ברצף הטיפולי:** העברת תקציב לבית החולים ללא יכולת של בית החולים של פלטפורמת העברה של הכסף לתאגיד, תמנע את פתיחת המרכז ותפגע במתן המענה הטיפולי הקריטי לילדים ולבני הנוער הזכאים לשירות.
   - **מומחיות ורציפות תפעולית:** תאגיד הבריאות איכילוב מכיר לעומק את מנגנוני ההפעלה של מרכזי מרח"ב, מחזיק בתשתית הארגונית והמשפטית הנדרשת להעסקת אנשי מקצוע, והוא הגוף היחיד בעל ההיתר והיכולת לבצע את ההתקשרות בלוחות הזמנים הנדרשים תוך שמירה על רציפות תפעולית ואיכות טיפולית.

3. נימוקים והערות נוספות

תאגיד הבריאות ליד המרכז הרפואי תל אביב (איכילוב) מהווה "ספק יחיד" לביצוע התקשרות זו. מעבר להיבט המנהלי, מדובר בפרויקט בעל חשיבות לאומית וחברתית ראשונה במעלה, המושתת על שיתוף פעולה בין-משרדי תקדימי וייחודי בין משרד הרווחה, משרד הבריאות ומשרד החינוך. בסופו של דבר, המוטבים הישירים מהקמת המרכז הם הילדים ובני הנוער המתמודדים עם קשיים נפשיים מורכבים ומשפחותיהם בקהילה. מכשול בירוקרטי או תפעולי בשלב זה עלול לסכל את החיבור הבין-משרדי המבורך שהושג בעמל רב, ולמנוע מילדים אלו את המענה הטיפולי והסתגלותי לו הם זקוקים בדחיפות. על כן, קיימת חשיבות מכרעת לאישור ההתקשרות כדי לאפשר לפרויקט לקרום עור וגידים ולצאת לדרך.

חוות דעתי זו ניתנת מתוקף היותי הסמכות המקצועית לנושא זה. בכבוד רב,

מאיה אשור-סמדר	מנהלת תחום ממשק רווחה בריאות	